



ЧЕРНІГІВСЬКИЙ ЦЕНТР ПЕРЕПІДГОТОВКИ ТА ПІДВИЩЕННЯ
КВАЛІФІКАЦІЇ ПРАЦІВНИКІВ ОРГАНІВ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ,
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ДЕРЖАВНИХ
ПІДПРИЄМСТВ, УСТАНОВ І ОРГАНІЗАЦІЙ

***СПІВРОБІТНИЦТВО ОРГАНІВ ВЛАДИ ТА
МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ З
ЄВРОПЕЙСЬКИМИ ІНСТИТУЦІЯМИ,
МІЖНАРОДНИМИ ФІНАНСОВИМИ ТА
ДОНОРСЬКИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ***

Співробітництво органів влади та місцевого самоврядування з європейськими інституціями, міжнародними фінансовими та донорськими організаціями / Черніг. центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів держ. влади, місцевого самоврядування, держ. п-в, установ і орг.; Уклад.: Чабак Л.А. – Чернігів: Сіверський центр післядипломної освіти, 2016. – 14 с.

Затверджено до друку навчально-методичною радою Чернігівського центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій, протокол № 4 від 7 грудня 2016 р.

© Сіверський центр
післядипломної освіти,
2016

ЗМІСТ

Співробітництво органів влади та місцевого самоврядування з європейськими інституціями, міжнародними фінансовими та донорськими організаціями	4
Основними напрямками надання технічної допомоги	5
Договір про співробітництво територіальних громад в частині реалізації спільного проекту	9
Рекомендована література	14

СПІВРОБІТНИЦТВО

органів влади та місцевого самоврядування з європейськими інституціями, міжнародними фінансовими та донорськими організаціями зумовлено необхідністю:

вивчення та застосування в Україні зарубіжного досвіду кращих практик щодо реалізації реформ;

розширення ресурсної бази органів державної влади та місцевого самоврядування за рахунок міжнародної технічної допомоги, коштів, позик, інших форм фінансової допомоги, що надаються міжнародними фінансовими та донорськими організаціями, а також європейських інструментів інституційної розбудови та інших інструментів ЄС;

залучення експертів міжнародних організацій, використання досвіду провідних зарубіжних інституцій

Міжнародна технічна допомога (МТД) надається Україні на безоплатній та безповоротній основі країнами-донорами та міжнародними організаціями з 1992 року практично в усіх сферах економіки та суспільного життя країнами-донорами та міжнародними організаціями.

В рамках надання Україні міжнародної технічної допомоги співробітництво здійснюється з 15 країнами, Європейським Союзом та понад 20 міжнародними організаціями.

Найбільшими донорами для України були та залишаються Сполучені Штати Америки та Європейський Союз. Іншими

донорами є Канада, ФРН, Швеція, Швейцарія, Японія, Туреччина, Данія, а також організації системи ООН, Світовий банк, ЄБРР, ОЕСР.

Основні організаційно - правові засади технічного співробітництва з країнами - донорами та міжнародними організаціями на сьогодні регулюються **21 рамковим міжнародним договором України** та міжнародними договорами щодо впровадження програм співробітництва в різних сферах економіки. Цілі та завдання допомоги узгоджуються як на міжурядовому, так і на міжвідомчому рівні.

За всі роки співробітництва донорами виділено **понад 9 мільярдів доларів США.**

З 1996 року здійснено державну реєстрацію **3414 проектів** технічної допомоги.

На **1 липня 2016** року впроваджується **288 проектів** загальною контрактною вартістю понад **3,3 млрд. дол. США.**

Основними напрямками надання технічної допомоги є:

1. Підвищення рівня ядерної та радіаційної безпеки, захист держави та громадян.
2. Перетворення об'єкта Укриття на екологічно безпечну систему та охорона навколишнього середовища.
3. Удосконалення регуляторної політики, поліпшення інвестиційного клімату, розвиток підприємництва та конкуренції на внутрішньому ринку.
4. Розвиток фінансового ринку та банківського сектору .

5. Розвиток сільськогосподарського сектору.
6. Охорона здоров'я та соціальний захист населення.
7. Розвиток освіти, науки, культури та туризму.
8. Модернізація муніципальної інфраструктури та транспорту.
9. Розвиток громадянського суспільства, місцевого самоврядування, забезпечення верховенства права, боротьба з корупцією, підтримка ЗМІ, регіональний розвиток [1]

Серед організацій, що здійснюють свою діяльність в Україні та надають технічну допомогу органам державної влади: Агентство США з міжнародного розвитку (USAID), Німецьке товариство міжнародного співробітництва (GIZ) , Канадське агентство міжнародного розвитку CIDA , Швейцарське бюро співробітництва, Програма розвитку ООН (ПРООН), Фонд сприяння демократії Посольства США в Україні, Польсько-українська фундація співпраці ПАУСІ, Британська рада

Головною метою **співробітництва України з міжнародними фінансовими організаціями** є сприяння сталому економічному зростанню за рахунок кредитних ресурсів міжнародних фінансових організацій шляхом реалізації проектів у пріоритетних галузях національної економіки.

З метою вдосконалення процедури підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються

міжнародними фінансовими організаціями, підвищення ефективності використання залучених коштів Кабінетом Міністрів України (відповідно до Постанови КМУ від 27 січня 2016 р. № 70) затверджено **Порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями.**

Україна співпрацює з такими міжнародними фінансовими організаціями: Міжнародний валютний фонд (МВФ), Світовий банк (СБ), Міжнародний банк реконструкції та розвитку (МБРР), Європейський банк реконструкції та розвитку (ЄБРР), Міжнародна фінансова корпорація (МФК) та іншими інституціями.

Реалізація деяких проектів за підтримки міжнародних донорських організацій може передбачати укладання договорів про співробітництво між партнерами, які реалізують спільний проект.

Зокрема, відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про співробітництво територіальних громад» договір про співробітництво у частині реалізації спільного проекту має містити:

- мету спільного проекту; строки та умови його реалізації;
- перелік заходів органів місцевого самоврядування суб'єктів співробітництва, що передбачається здійснити у рамках реалізації спільного проекту;

- обсяги фінансування спільного проекту органами місцевого самоврядування суб'єктів співробітництва;
- форму участі органів місцевого самоврядування суб'єктів співробітництва у рамках реалізації спільного проекту;
- механізм координації діяльності органів місцевого самоврядування суб'єктів співробітництва;
- порядок припинення дії договору та розв'язання спорів під час його виконання; і відповідальність сторін.

До уваги: під час підготовки проекту договору про співробітництво у частині реалізації спільного проекту вимоги, передбачені статтями 5-8 Закону України «Про співробітництво територіальних громад», можуть не застосовуватися. Це означає, що суб'єкти співробітництва можуть домовитися про те, що для них не є обов'язковою процедура ініціювання співробітництва, її схвалення, проведення офіційних переговорів потенційних сторін, створення комісії для підготовки проекту договору про співробітництво та його громадське обговорення [2].

**ДОГОВІР про співробітництво
територіальних громад в частині реалізації спільного
проекту [2]**

село Зарічанка

28 серпня 2014 року

Територіальна громада села Зарічанка через Зарічанську сільську раду в особі голови Климчука Івана Демидовича, яка надалі іменується Сторона-1, територіальна громада села Летава через Летавську сільську раду в особі голови Пташинського Петра Леонідовича, яка надалі іменується Сторона-2 та територіальна громада села Жердя через Жердянську сільську раду в особі голови Жовтобрюх Галини Степанівни, яка надалі іменується Сторона-3, а разом іменуються Сторони або суб'єкти співробітництва, уклали цей Договір про таке.

1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

1.1. Передумовою підписання цього Договору є те, що Сторони під час підготовки його проекту не дотримувалися вимог, визначених статтями 5–9 Закону України «Про співробітництво територіальних громад».

1.2. Підписанням цього Договору Сторони підтверджують, що інте- ресам кожної з них відповідає спільне та узгоджене співробітництво у формі реалізації спільних проектів, що передбачає координацію діяльності суб'єктів співробітництва та акумулювання ними на визначений період ресурсів з метою спільного здійснення відповідних заходів.

1.3. У процесі співробітництва Сторони зобов'язуються будувати свої взаємовідносини на принципах законності, добровільності, рівноправності, прозорості та відкритості, взаємної вигоди та відповідальності за результати співробітництва.

2. ПРЕДМЕТ ДОГОВОРУ

2.1. Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про співробітництво територіальних громад», а також з метою вирішення питань місцевого значення Сторони домовились про реалізацію спільного проекту «Діти – майбутнє України» (далі – Проект), змістом реалізації якого є

проведення у другій половині січня кожного року співробітництва конкурсів на базі Зарічанської загальноосвітньої школи I–III ступенів відповідно до Положення про конкурс (далі – Конкурс).

2.2. Метою реалізації Проекту є створення умов, пошук і підтримка талановитих та обдарованих учнів, їх самореалізація в науково-дослідницькій та творчій діяльності, формування інтелектуального потенціалу, творчий та культурний розвиток територіальних громад-учасниць співробітництва.

2.3. Проект реалізується упродовж 5 (п'яти) років, починаючи із 01 січня 2015 року.

3. УМОВИ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЕКТУ, ЙОГО ФІНАНСУВАННЯ ТА ЗВІТУВАННЯ

3.1. Перелік заходів у рамках реалізації Проекту:

3.1.1. проведення установчого засідання уповноважених представників суб'єктів співробітництва та затвердження персонального складу оргкомітету, Положення про Конкурс із визначенням призового фонду та номінацій, складу оргкомітету, конкурсної комісії та кошторису Конкурсу, яке затверджуються щорічно не пізніше 20 (двадцяти) днів до початку конкурсу спільним розпорядженням голів, зазначених у преамбулі цього Договору;

3.1.2. розміщення інформації про Конкурс у друкованих засобах масової інформації та доступних інтернет-ресурсах; 3.1.3. безпосереднє проведення Конкурсу;

3.1.4. підведення підсумків проведеного Конкурсу та урочисте нагородження переможців;

3.1.5. розміщення інформації про результати проведення Конкурсу в друкованих засобах масової інформації та доступних інтернет-ресурсах.

3.2. Суб'єкти співробітництва беруть участь у реалізації заходів Проекту у формі:

3.2.1. Сторона-1 надає приміщення та здійснює фінансування проекту у розмірі, вказаному у пункті 3.4 цього Договору;

3.2.2. Сторона-2 надає на період проведення конкурсу власну сценічну апаратуру, оргтехніку та здійснює фінансування проекту у розмірі, вказаному у пункті

3.4 цього Договору;

3.2.3. Сторона-3 забезпечує учасників конкурсу харчуванням, напоями та здійснює фінансування проекту у розмірі, вказаному у пункті 3.4 цього Договору.

3.3. Умови реалізації Проекту:

3.3.1. здійснення організаційного забезпечення, обсяг якого визначено підпунктом 3.1.1 цього Договору;

3.3.2. забезпечення своєчасності фінансування заходів у рамках реалізації Проекту.

3.4. Фінансування Проекту здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України за рахунок коштів місцевих бюджетів Сторін, обсяг яких становить: - для Сторони-1 – 8 000,00 (вісім тисяч) гривень; - для Сторони-2 – 5 000,00 (п'ять тисяч) гривень; - для Сторони-3 – 5 000,00 (п'ять тисяч) гривень.

3.5. Координація діяльності суб'єктів співробітництва здійснюється шляхом своєчасного взаємного інформування щодо послідовності та змісту заходів у рамках реалізації Проекту, визначених пунктом 3.1 цього Договору, оперативних нарад та консультацій. Координація діяльності суб'єктів співробітництва покладається на оргкомітет, правомочність якого зберігається до затвердження його нового складу.

3.6. Зарічанська сільська рада подає до Мінрегіону відповідно до статті 17 Закону України «Про співробітництво територіальних громад» звіт про здійснення співробітництва, передбаченого цим Договором.

4. ПОРЯДОК НАБРАННЯ ЧИННОСТІ ДОГОВОРУ, ВНЕСЕННЯ ЗМІН ТА/ЧИ ДОПОВНЕНЬ ДО ДОГОВОРУ

4.1. Цей Договір набирає чинності з моменту його підписання уповноваженими представниками Сторін та скріплення мокрими печатками і діє до 28 серпня 2019 року включно.

4.2. Зміни та/чи доповнення до цього Договору допускаються лише за взаємною згодою Сторін і оформляються додатковим договором, який є невід'ємною частиною цього Договору.

4.3. Внесення змін та/чи доповнень до цього Договору здійснюється в тому ж порядку, як і його укладення.

5. ПРИПИНЕННЯ ДОГОВОРУ

5.1. Цей Договір припиняється у разі:

5.1.1. закінчення строку його дії; 5.1.2 .досягнення цілей співробітництва; 35 5.1.3. невиконання суб'єктами співробітництва взятих на себе зобов'язань; 5.1.4. відмови від співробітництва однієї зі Сторін, відповідно до умов цього Договору, що унеможливилює подальше здійснення співробітництва; 5.1.5. банкрутства утворених у рамках співробітництва підприємств, установ та організацій комунальної форми власності; 5.1.6. нездійснення співробітництва протягом року з дня набрання чинності цим Договором; 5.1.7. прийняття судом рішення про припинення співробітництва.

5.2. Припинення співробітництва здійснюється за згодою Сторін у порядку, визначеному Законом України «Про співробітництво територіальних громад», та не має спричиняти зменшення обсягу та погіршення якості надання послуг.

5.3. Припинення співробітництва Сторони оформляють відповідним договором у кількості 4 (чотирьох) примірників, кожен з яких має однакову юридичну силу. Один примірник договору про припинення співробітництва Зарічанська сільська рада надсилає Мінрегіону упродовж 3 (трьох) робочих днів після підписання його Сторонами.

6. ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ СТОРІН ТА ПОРЯДОК РОЗВ'ЯЗАННЯ СПОРІВ

6.1. Усі спори, що виникають між Сторонами з приводу виконання умов цього Договору або пов'язані із ним, вирішуються шляхом переговорів між Сторонами, а у разі недосягнення згоди між ними – у судовому порядку.

6.2. Сторони несуть відповідальність одна перед одною відповідно до чинного законодавства України.

6.3. Сторона звільняється від відповідальності за порушення зобов'язань за цим Договором, якщо вона доведе, що таке порушення сталося внаслідок дії непереборної сили або випадку.

6.4. У разі виникнення обставин, зазначених у пункті 6.3 цього Договору, Сторона, яка не може виконати зобов'язання, передбачені цим Договором, повідомляє іншу Сторону про настання, прогнозований термін дії та припинення вищевказаних обставин не пізніше 7 (семи) днів з дати їх настання і припинення. Неповідомлення або несвоєчасне повідомлення позбавляє Сторону права на звільнення від виконання своїх зобов'язань у

зв'язку із виникненням обставин, зазначених у пункті 6.3 цього Договору.

7. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ

7.1. Усі правовідносини, що виникають у зв'язку з виконанням цього Договору і не врегульовані ним, регулюються нормами чинного законодавства України.

7.2. Цей Договір укладений на 4 (чотирьох) аркушах у кількості 4 (чотирьох) примірників з розрахунку по одному примірнику для кожної із Сторін та один примірник для Мінрегіону, які мають однакову юридичну силу.

7.3. Зарічанська сільська рада надсилає один примірник цього Договору до Мінрегіону для внесення його до реєстру про співробітництво територіальних громад упродовж 3 (трьох) робочих днів після підписання його Сторонами.

7.4. Сторони підтверджують, що цей Договір містить усі істотні умови, передбачені законом для договорів цього виду, і жодна зі Сторін не посилатиметься в майбутньому на недосягнення згоди за істотними умовами договору як на підставу вважати його неукладеним або недійсним.

7.5. Сторони забезпечують вільний доступ до звітів про використання коштів через власні інтернет-ресурси, а у разі їх відсутності – через доступні друковані засоби масової інформації або в інший спосіб за рішенням відповідної Сторони.

7.6. Про зміну банківських реквізитів, юридичної та поштової адреси кожна Сторона зобов'язана повідомити інші Сторони у письмовій формі упродовж 5 (п'яти) робочих днів з моменту настання таких змін.

8. ЮРИДИЧНІ АДРЕСИ, БАНКІВСЬКІ РЕКВІЗИТИ ТА ПІДПИСИ СТОРІН

ВИКОРИСТАНА ЛІТЕРАТУРА

1. Довідка про міжнародну технічну допомогу Україні [Електронний ресурс]. - Режим доступу: <http://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=e485115d-5f7c-480d-ab90-563def7e4053&title=DovidkaProMizhнародnuTekhnichnuDopomoguUkraini>
2. Врублевський О. С. «Співробітництво територіальних громад» (бібліотечка місцевого самоврядування) / Олександр Врублевський. - К. : ІКЦ «Легальний статус», 2014. – 56 с.